

Preintesa per la definizione del fondo per le risorse decentrate anno 2022

RELAZIONE TECNICO - FINANZIARIA

MODULO I

LA COSTITUZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA

Il Fondo definitivo delle risorse decentrate anno 2022 del personale di comparto è stato costituito, con decreto del Direttore n. 300/2022 in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Funzioni Locali. In particolare si evidenzia che, a seguito della sottoscrizione il 21/05/2018 del CCNL 2016/2018, è l'art. 67 al quale fare riferimento per la costituzione del Fondo risorse decentrate. Il 16/11/2022 è stato sottoscritto il CCNL Funzioni Locali 2019/2021. Per la costituzione del Fondo il nuovo CCNL ne rimanda l'applicazione al 2023. Tuttavia le nuove disposizioni contrattuali di cui all'art. 79 comma 1 lettera b) e comma 5 consentono, limitatamente agli Enti che non hanno ancora contrattato il Fondo 2022, di prevedere l'aumento di euro 84,50 per i dipendenti in servizio al 31/12/2018, sia nella parte stabile che nella parte variabile, nella costituzione del Fondo 2022. Al fine di erogare gli arretrati delle voci accessorie che gravano sul fondo riferito allo stesso anno l'Azienda ha ritenuto di implementare il Fondo 2022 ai sensi del sopra citato art. 79 comma 1 lettera b) e comma 5.

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

L'art. 67, comma 1, del CCNL 21.05.2018 stabilisce che a decorrere dall'anno 2018 il fondo risorse decentrate è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili indicate dall'art. 31, comma 2 del CCNL 22.01.2004, relative all'anno 2017, ivi comprese quelle dello specifico fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote d'indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4, lettere b) e c) del CCNL del 22.01.2004, al netto di quelle che gli enti hanno destinato alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative. Le **risorse stabili** per l'anno **2022** calcolate secondo i criteri e le modalità sopraindicate sono così determinate:

- Art. 67 comma 1 CCNL 21.05.2018: Unico Importo Consolidato anno 2017 per euro 566.464,77 al netto della quota destinata nell'anno 2017 alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative;

Incrementi esplicitamente quantificati in sede di CCNL per euro 55.911,48 derivanti dal rinnovo contrattuale attribuiti alla parte stabile del fondo ed in particolare agli incrementi di cui:

- Art. 67 comma 2 lettera b) differenziali progressioni economiche orizzontali per incrementi CCNL 21.05.2018 per euro 10.524,51 (importo non soggetto al limite stabilito dall'art. 23, comma 2 del d. lgs. n. 75/2017);
- Art. 67 comma 2 lettera c) importo annuale R.I.A. ed assegni ad personam personale cessato negli anni 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 per complessivi euro 22.345,77;
- Art. 67 comma 2 lettera a): importo di euro 83,20 per le 151 unità di personale in servizio al 31.12.2015 per complessivi euro 12.563,20 (importo non soggetto al limite stabilito dall'art. 23, comma 2 del d. lgs. n. 75/2017);
- Art. 79 comma 1 lettera b): importo di euro 84,50 per le 124 unità di personale in servizio al 31.12.2018 per complessivi euro 10.478,00 (importo non soggetto al limite stabilito dall'art. 23, comma 2 del d. lgs. n. 75/2017), inserito nel fondo 2022 in applicazione del comma 5 del medesimo articolo.

Sezione II – Risorse variabili

L'art. 67, comma 3, del CCNL 21.05.2018 stabilisce che le risorse c.d. "*risorse variabili*" comprendono tutte le fonti di finanziamento eventuali e variabili da utilizzare secondo le previsioni del contratto collettivo integrativo, per interventi di incentivazione salariale accessoria, con prioritaria attenzione agli incentivi per i premi correlati alla performance.

Le **risorse variabili** per l'anno 2022 calcolate secondo i criteri e le modalità sopra indicate fanno riferimento alle seguenti voci:

- art. 67, comma 3, lettera d) del CCNL 21.05.2018: frazioni di R.I.A. per personale cessato nel 2021 per euro 220,84;
- Art. 37, comma 3 lettera c): incentivi funzioni tecniche ex art. 113 d. lgs. 50_2016 per complessivi euro 69.978,98;
- Art. 79 comma 1 lettera b): importo di euro 84,50 per le 124 unità di personale in servizio al 31.12.2018 per complessivi euro 10.478,00 una tantum per l'anno 2021 (importo non soggetto al limite stabilito dall'art. 23, comma 2 del d. lgs. n. 75/2017), inserito nel fondo 2022 una tantum e relativo all'anno 2021 in applicazione del comma 5 del medesimo articolo.

Sezione III – Decurtazioni del Fondo

Con riferimento all'art. 9, comma 2 bis del D.L. 31.05.2010 n. 78 convertito nella Legge 30.07.2010 n. 122, il fondo è "... automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio ...", tale riduzione è stata calcolata sia sulle risorse stabili e sia sulle risorse variabili per il quadriennio 2011-2014 e per l'anno 2016.

Con riferimento all'art. 67, comma 1 CCNL 21.05.2018, la quota destinata nell'anno 2017 al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative viene stralciata a partire dal fondo 2018 e per i fondi successivi.

Con riferimento all'art. 23 comma 2 del d. lgs. 25 maggio 2017 n. 75, è previsto che "... a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016."

Si prende atto dell'interpretazione data dalla Deliberazione n. 6/2018 della Sezione Autonomie della Corte dei Conti, secondo la quale "Gli incentivi disciplinati dall'articolo 113 del D.Lgs. n. 50/2016, nel testo modificato dall'articolo 1, comma 526, della legge n. 205 del 2017, erogati su risorse finanziarie individuate ex lege facenti capo agli stessi capitoli sui quali gravano gli oneri per i singoli lavori, servizi e forniture, non sono soggetti al vincolo posto al complessivo trattamento economico accessorio dei dipendenti degli enti pubblici dall'articolo 73, comma 2, del d.lgs. n. 75/2017".

Sezione IV Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

Fondo risorse decentrate ex art. 67 CCNL 21.05.2018 A.R.D.S.U./E.S.U. di Padova Anno 2022	Importi
Risorse decentrate stabili	622.376,25
Risorse decentrate variabili sottoposte a tetto	0,00
Risorse decentrate variabili escluse dal tetto	80.456,98
Lavoro straordinario	26.551,05
Totale Fondo risorse decentrate anno 2022	729.384,28

Sezione V Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Nell'anno 2022 non sono state allocate risorse all'esterno del fondo.

MODULO II**DEFINIZIONE DELLE POSTE DI DESTINAZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA**

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificatamente dal contratto integrativo sottoposto a certificazione.

Per l'anno 2022 le poste non soggette a specifica contrattazione sono così articolate:

Descrizione	Importo
Progressioni economiche	230.000,00
Indennità di comparto	50.000,00
Indennità di turno	30.000,00
Indennità ex 8° q.f.	775,00
Lavoro Straordinario	26.551,00
Indennità condizioni di lavoro (disagio, rischio, maneggio valori)	24.000,00
Indennità per Specifiche Responsabilità	33.000,00
Totale 2022	394.326,00

Le somme suddette sono già regolate da disposizioni del CCNL, derivano da progressioni economiche pregresse o sono l'effetto di atti organizzativi interni.

Sezione II – Destinazioni specificatamente regolate dal contratto integrativo

Vengono regolate dal presente contratto le seguenti somme:

Descrizione	Importo
Incentivi funzioni tecniche	69.978,98
Premi correlati alla performance	263.079,30
Totale 2022	333.058,28

Sezione III – Destinazioni ancora da regolare.

Nell'anno 2022 non vi sono destinazioni ancora da regolare.

Sezione IV – Sintesi della definizione delle poste di destinazione del fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione.

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	394.326,00
Somme regolate dal contratto	333.058,28
Destinazioni ancora da regolare	0,00
Totale 2022	729.384,28

Sezione V – Destinazioni temporanee allocate all'esterno del fondo

Nell'anno 2022 non vi sono destinazioni temporanee allocate all'esterno del fondo.

Sezione VI – Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto dei vincoli di carattere generale.

- a) Attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità:
Le **risorse stabili** ammontano a **euro 622.376,25** e le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (indennità di comparto, progressioni economiche, indennità per specifiche responsabilità, indennità di turno, indennità condizioni di lavoro, indennità ex 8° q.f.) ammontano a euro 394.326,00; pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.
- b) Attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici:

Gli incentivi economici sono erogati in base al C.C.N.L. e al C.C.I., mentre la parte relativa ai premi correlati alla performance sarà erogata in applicazione del vigente sistema di misurazione e valutazione della performance in coerenza con il D. Lgs. 150/2009 e con la supervisione dell'Organismo Indipendente di Valutazione.

- c) Attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il fondo per la contrattazione integrativa (progressioni economiche orizzontali).

Nell'anno 2022 non sono previste nuove progressioni economiche all'interno della categoria.

MODULO III

SCHEMA GENERALE RIASSUNTIVO DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA E CONFRONTO CON IL CORRISPONDENTE FONDO CERTIFICATO DELL'ANNO 2016

Descrizione	Anno 2016	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
Risorse stabili	689.028,37	606.804,78	609.467,02	622.376,25
Risorse variabili soggette al tetto	21.346,07	5.093,47	2.431,23	0,00
Risorse variabili non soggette al tetto		45.609,14	61.723,97	80.456,98
Risorse per lavoro straordinario	26.551,05	26.551,60	26.551,05	26.551,05
Totale	737.236,89	684.058,44	700.173,27	729.384,28

MODULO IV

COMPATIBILITA' ECONOMICO-FINANZIARIA E MODALITA' DI COPERTURA DEGLI ONERI DEL FONDO CON RIFERIMENTO AGLI TRUMENTI ANNUALI E PLURIENNALI DI BILANCIO.

Sezione I Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell’Azienda presidiano correttamente i limiti di spesa del fondo nella fase programmatoria della gestione.

Tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate sono imputate sul capitolo 15010/01 del bilancio di previsione finanziario 2022-2024, adottato con Decreto del Commissario Straordinario n. 26 del 13.12.2021, esecutivo.

Risulta pertanto costante la verifica tra sistema contabile e dati forniti del fondo risorse decentrate sia in fase di programmazione che in corso di utilizzo del singolo capitolo.

Sezione II Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del fondo dell’anno precedente risulta rispettato.

Il limite di spesa del fondo dell’anno 2022 risulta rispettato, come si evince dalla tabella sotto riportata, che evidenzia il contenimento del fondo 2022, entro il tetto 2016:

Rispetto del limite ex art 23 comma 2 d. lgs. 75/2017	2016	2021	2022
Risorse Decentrate Stabili	769.125,52	789.040,03	791.471,29
<i>Risorse Decentrate Stabili non assoggettate al tetto</i>		23.087,71	33.565,71
Risorse Decentrate Variabili	22.346,07	2.431,23	
<i>Risorse Decentrate Variabili non assoggettate al tetto</i>		61.723,97	80.456,98
Lavoro Straordinario	26.551,05	26.551,05	26.551,05
Consolidamento riduzione periodo 2011-2014 ex art 9 c 2 bis l 122/2010	-65.724,00	-65.724,00	-65.724,00
Consolidamento riduzione anno 2016	-15.061,75	-15.061,75	-15.061,75
Totale fondo complessivo risorse decentrate	737.236,89	822.048,24	851.259,28
Decurtazione finanziamento posizioni organizzative	121.875,00	-121.875,00	-121.875,00
a detrarre risorse non assoggettate al tetto ex art. 23 comma 2		-84.811,68	-114.022,69
Totale fondo risorse decentrate al netto delle risorse non rilevanti ai fini del tetto	615.361,89	615.361,56	615.361,59

Si prende atto dell’interpretazione data dalla Deliberazione n. 19/2018 della Sezione Autonomie della Corte dei Conti, secondo la quale “Gli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti

dall'art. 67, comma 2, lettere a) e b) del CCNL Funzioni locali del 21 maggio 2018, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti e, in particolare al limite stabilito dall'art. 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017".

Conseguentemente, l'importo di euro 10.524,21 di cui all'art.67 comma 2 lettera b) (differenziali progressioni economiche) e l'importo di euro 12.563,20 di cui all'art. 67 comma 2 lettera a) (euro 83,20 per le 151 unità di personale in servizio al 31.12.2015) non sono soggetti al limite stabilito dall'art. 23, comma 2 del d. lgs. n. 75/2017). Inoltre, è altresì escluso l'importo di euro 10.478,00 (euro 84,50 per le 124 unità di personale in servizio al 31.12.2018) di cui all'art. 79 comma 1 lettera b) CCNL 2019/2021 per la parte stabile e una tantum per la parte variabile relativa all'anno 2021, così come previsto dal comma 6 del medesimo articolo.

Sezione III Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Azienda ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del fondo.

Il totale del fondo come determinato dall'Azienda è impegnato al capitolo 15010/01 del bilancio di previsione finanziario 2022, dando atto che gli accantonamenti sono al lordo degli oneri riflessi a carico dell'Azienda.

Padova, lì 30 dicembre 2022

Il DIRETTORE
Dott. Gabriele Verza

